



PRIM MINISTRU

1592 / 07.09.2021
2008 2021

Biroul permanent al Senatului
L 346 / 14.09.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000*, inițiată de domnul senator PSD Matei Constantin Bogdan și un grup de parlamentari PSD (**Bp. 271/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000*, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art. 66¹, propunându-se acordarea unui stimulent financiar lunar sub forma tichetelor valorice, denumite "tichete sportive", copiilor și juniorilor legitimați la structurile sportive care practică sportul în mod organizat în vederea participării la pregătiri și la competițiile sportive naționale și internaționale.

II. Observații

1. Acordarea unui stimulent financiar sub formă de tichete valorice prin care tinerii sportivi pot să-și achiziționeze echipamente, suplimente nutritive sau orice produs util pentru sportul pe care îl practică poate fi un mod de atragere și menținere a tinerilor sportivi în cadrul activităților cluburilor sportive, dar implementarea unui astfel de program are la bază identificarea unei surse de finanțare.

În acest sens, precizăm că, deși în cuprinsul inițiativei legislative nu se specifică entitatea care acordă tichetele valorice și nici din al cărei buget va fi suportată contravaloarea acestora, în *Expunerea de motive* sursa de finanțare este identificată ca fiind 0,5% din valoarea accizei pentru alcool și băuturi alcoolice, țigarete, țigări de foi, care se transferă de la bugetul de stat către Ministerul Tineretului și Sportului.

Menționăm că, din momentul aprobării *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare*, procentul de 1% din taxele și accizele aplicate la nivel național pentru țigarete, țigări și băuturi alcoolice nu mai reprezintă o sursă de venit a Ministerului Tineretului și Sportului.

Ca urmare, sumele încasate se fac venit la bugetul de stat, iar, potrivit prevederilor art. 8 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, "*Veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor, care au stabilite destinații distincte*".

Din datele avute, în prezent își desfășoară activitatea peste 76.000 de copii și peste 132.000 de juniori și tineri legitimați la cluburile sportive din România, ceea ce ar implica lunar o sumă de peste 31 mil. lei și un total anual de peste 374 mil. lei.

În acest sens, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

2. Prin *Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare*, a fost unificată legislația în domeniul biletelor de valoare, astfel că biletele de valoare care pot fi acordate sunt tichete de masă, tichete cadou, tichete de creșă, tichete culturale și vouchere de vacanță.

Actul normativ menționat a suferit mai multe modificări, ultima dintre acestea fiind realizată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările ulterioare*.

3. Având în vedere că în textul inițiativei legislative există mai mulți termeni care fac trimitere la tichetele de sportiv, respectiv tichete valorice, bonuri de valoare, considerăm că era necesar ca, pentru asigurarea unității terminologice, să se folosească aceeași sintagmă, în funcție de intenția de reglementare.

4. La art. 66¹ alin. (3) se reglementează că tichetul de sportiv pe suport hârtie este înseriat de unitatea emitentă și trebuie să conțină anumite mențiuni pentru a fi valabil, dar din cuprinsul inițiativei legislative nu reiese intenția legiuitorului ca aceste tichete să fie emise de unități autorizate de către Ministerul Finanțelor în mod similar biletelor de valoare prevăzute de *Legea nr. 165/2018*.

Astfel, în situația în care intenția de reglementare nu este aceea ca tichetele de sportiv să fie emise de către unitățile autorizate de Ministerul Finanțelor, era necesară eliminarea sintagmei "*unitatea emitentă*".

5. Semnalăm faptul că art. 66¹ alin. (6) are un conținut similar cu cel al alin. (2), astfel că era necesar să se țină cont de prevederile art. 16 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la evitarea paralelismelor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

~~Florin Vasile CÎLN~~
~~PRIME-MINISTRU~~
ISTRU
OMANIEI

Doamnei senator **Anca Dana DRAGU**

Președintele Senatului